
18.7.19

**В Территориальную избирательную комиссию №30
Санкт-Петербурга**

от членов Территориальной избирательной комиссии №30
Санкт-Петербурга с правом решающего голоса
**Андреевой Виктории Валерьевны,
Шапчица Павла Анатольевича**

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

**на решение Территориальной избирательной комиссии №30 от 18.07.2019 №53-7
«Об образовании избирательных участков за пределами территории Санкт-Петербурга
для голосования избирателей, включенных в списки избирателей по месту нахождения
за пределами территории Санкт-Петербурга на выборах высшего должностного лица
Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга»
8 сентября 2019 года**

Не можем согласиться с решением Территориальной избирательной комиссии №30 Санкт-Петербурга (ТИК30) от 18.07.2019 №53-7 по следующим основаниям:

1. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее — 67-ФЗ) не предусматривает специальных норм в отношении образования избирательных участков для голосования избирателей, включенных в списки избирателей по месту нахождения в соответствии с нормами законов субъектов Российской Федерации.

Следовательно, в отношении образования избирательных участков для голосования избирателей, включенных в списки избирателей по месту нахождения в соответствии с нормами законов субъектов Российской Федерации, действуют общие нормы, предусмотренные ст. 19 67-ФЗ.

Согласно пункту 2 статьи 19 67-ФЗ, избирательные участки образуются главой органа исполнительной власти по согласованию с территориальной избирательной комиссией. Представляется, что норма абзаца второго пункта 3 статьи 9 Закона Санкт-Петербурга от 20.06.2012 №341-60 «О выборах высшего должностного лица Санкт-Петербурга — Губернатора Санкт-Петербурга», согласно которой избирательные участки для голосования избирателей, включенных в списки избирателей по месту нахождения в соответствии с пунктом 15 статьи 49 названного Закона Санкт-Петербурга, за пределами территории Санкт-Петербурга, образуются территориальными избирательными комиссиями, противоречит приведенной выше норме пункта 2 статьи 19 67-ФЗ.

Поскольку проектом решения ТИК30 предлагается **образовать**, а не **согласовать образование** избирательных участков, такое решение является незаконным, принятым с нарушением компетенции, установленной пунктом 2 статьи 19 67-ФЗ.

2. Решение об образовании избирательных участков является решением об уточнении перечня избирательных участков, поскольку приведет к его расширению.

Согласно п. 2.2 ст. 19 67-ФЗ, решение об уточнении перечня избирательных участков должно быть принято вне периода избирательной кампании, а в исключительных случаях не позднее чем за 70 дней до дня голосования. Вместе с тем, на 18.07.2019 до дня голосования 08.09.2019 остается 51 день.

Сомнения вызывает и соблюдение критериев, предусмотренных пунктом 2.1 статьи 19 67-ФЗ, с учетом отсутствия какой-либо мотивировки проекта решения ТИК30 и решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11.07.2019 №115-2.

3. Согласно пункту 1 статьи 19 67-ФЗ, для проведения голосования и подсчета голосов

избирателей, участников референдума образуются избирательные участки, участки референдума, причем избирательные участки, участки референдума являются **едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории**, а также для всех референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов. Аналогичная норма содержится в пункте 1 статьи 9 Закона Санкт-Петербурга от 20.06.2012 №341-60.

В отношении выборов высшего должностного лица Санкт-Петербурга — Губернатора Санкт-Петербурга «соответствующей территорией» является территория Санкт-Петербурга. На указанной территории в единый день голосования 08.09.2019, помимо выборов губернатора Санкт-Петербурга, пройдет 110 выборов депутатов муниципальных советов муниципальных образований Санкт-Петербурга.

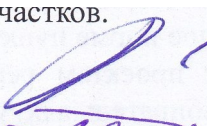
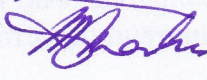
Поскольку на выборах депутатов муниципальных советов муниципальных образований Санкт-Петербурга голосование избирателей по месту нахождения не предусмотрено, требование пункта 1 статьи 19 67-ФЗ, пунктом 1 статьи 9 Закона Санкт-Петербурга от 20.06.2012 №341-60 о проведении на экстерриториальных избирательных участках всех выборов на соответствующей территории не может быть реализовано.

Следовательно, образование экстерриториальных избирательных участков для проведения выборов высшего должностного лица Санкт-Петербурга — Губернатора Санкт-Петербурга в рамках единого дня голосования, противоречит закону.

4. Наконец, необходимо указать на то, что отсутствуют сведения о фактической численности избирателей по месту нахождения экстерриториальных избирательных участков: число собственников дачных участков / домов, обладающих активным избирательными правом на выборах высшего должностного лица Санкт-Петербурга — Губернатора Санкт-Петербурга и желающих это право реализовать.

Нельзя признать образуемые экстерриториальные участки и временными. Согласно пункту 5 статьи 19 67-ФЗ, временные участки могут образовываться "в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях ... по согласованию с капитаном судна или судовладельцем, начальником полярной станции, руководителями других объектов, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях". Однако участки, которые предполагается создать решением ТИК, не находятся в специальных объектах (например, судах) или в труднодоступных и отдаленных местностях: из каждого места возможно в течение часа-двух добраться до города и вернуться обратно.

Полагаем, что принятие решений об образовании избирательных участков должно осуществляться только на основании формальных критериев потребности избирателей каждым из предлагаемых экстерриториальных избирательных участков.


В.В. Андреева

П.А. Шапчиц
18.07.2019